

内部资料 注意保存

中国公路学会通讯

2021年3月刊（总第264期）

中国公路学会秘书处编

2021年4月2日

本期目录

【行业要闻】	3
交通强国的规划与远景目标.....	3
《农村公路中长期发展纲要》印发.....	4
交通运输部要求加快北斗系统推广应用.....	6
国办转发《关于进一步做好铁路规划建设工作的意见》	7
智慧城市破解停车难.....	7
2021年春运收官.....	8
前2月公水完成投资逾2378亿元.....	9
2月民航客货运量大幅增长.....	9
前2月邮政业务收入完成1873.8亿元.....	10
一句话新闻.....	10

【产经新闻】	11
“十四五”我国将提高固体废弃物综合利用水平.....	11
前 2 月我国国民经济增势良好.....	11
我国连续 11 年成为世界最大的制造业国家.....	12
“十三五”我国支持科技创新减税累计超 2.5 万亿元.....	12
【观点速递】	14
苗圩：中国成为制造强国还要 30 年.....	14
夯实实体经济发展根基.....	15
科技创新成为中国经济新发展格局的“起跳板”	17
【学会动态】	22
2020 年全国公路学会秘书长工作研讨会在福州召开.....	22
中国公路学会党委学习贯彻“两会”精神.....	23
中国公路学会召开党史学习教育动员大会.....	24
中国公路学会启动 WTC2021 主题论坛及成果发布征集.....	25
中国公路学会开始征集年度团体标准.....	26
【地方通讯】	27
贵州省公路学会六届四次理事会召开.....	27
湖南省公路学会召开 2020 年学术年会.....	27
江西省公路学会专家委员会召开工作会.....	28
四川省公路学会专委会工作会召开.....	29
重庆市公路学会交通工程专委会召开工作联谊会.....	30
重庆市公路学会交通工程监理及检测专委会召开工作会.....	31
重庆市公路学会获评市科协特等奖.....	31
江西省公路学会召开“隧道致灾智能检测技术”成果评价会....	32
重庆市公路学会承办 2021 年重庆交通科技项目专家评议会.....	32
【活动预告】	33
中国公路学会 4 月活动一览.....	32

【行业要闻】

交通强国的规划与远景目标

3月5日,《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提交十三届全国人大四次会议审查。纲要草案提出,到2035年,我国将基本实现社会主义现代化,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系。纲要草案中,交通运输是“高频词汇”,在建设现代化基础设施体系、打造数字经济、促进区域协调发展等多个方面均作出明确要求,第十一章第二节专门提出加快建设交通强国。

数字化改造传统交通设施

纲要草案提出,建设现代化综合交通运输体系,推进各种运输方式一体化融合发展,提高网络效应和运营效率。完善综合运输大通道,加强出疆入藏、中西部地区、沿江沿海沿边战略骨干通道建设,有序推进能力紧张通道升级扩容,加强与周边国家互联互通;构建快速网,基本贯通“八纵八横”高速铁路,提升国家高速公路网络质量,加快建设世界级港口群和机场群;完善干线网,加快普速铁路建设和既有铁路电气化改造,优化铁路客货布局,推进普通国省道瓶颈路段贯通升级,推动内河高等级航道扩能升级,稳步建设支线机场、通用机场和货运机场,积极发展通用航空;加强邮政设施建设,实施快递“进村进厂出海”工程。

加快交通等传统基础设施数字化改造也是重要趋势。纲要草案提出,加强泛在感知、终端联网、智能调度体系建设;发展自动驾驶和车路协同的出行服务;推广公路智能管理、交通信号联动、公交优先通行控制;建设智能铁路、智慧民航、智慧港口、数字航道、智慧停车场。

提高通达深度 都市圈连接更顺畅

纲要草案提出，推进城市群都市圈交通一体化，加快城际铁路、市域（郊）铁路建设，构建高速公路环线系统，有序推进城市轨道交通发展。提高交通通达深度，推动区域性铁路建设，加快沿边抵边公路建设，继续推进“四好农村路”建设，完善道路安全设施。构建多层次、一体化综合交通枢纽体系，优化枢纽场站布局、促进集约综合开发，完善集疏运系统，发展旅客联程运输和货物多式联运，推广全程“一站式”“一单制”服务；推进中欧班列集结中心建设；深入推进铁路企业改革，全面深化空管体制改革，推动公路收费制度和养护体制改革。

在区域一体化方面，交通依然扮演着重要角色。纲要草案明确，紧抓疏解北京非首都功能“牛鼻子”，构建功能疏解政策体系，实施一批标志性疏解项目，基本建成轨道上的京津冀，提高机场群港口群协同水平。围绕建设长江大动脉，整体设计综合交通运输体系，疏解三峡枢纽瓶颈制约，加快沿江高铁和货运铁路建设。积极稳妥推进粤港澳大湾区建设，加快城际铁路建设，统筹港口和机场功能布局，优化航运和航空资源配置；深化通关模式改革，促进人员、货物、车辆便捷高效流动。

在城市交通方面，纲要草案提出优先发展城市公共交通，建设自行车道、步行道等慢行网络；以城际铁路和市域（郊）铁路等轨道交通为骨干，消除各类“断头路”“瓶颈路”，推动市内市外交通有效衔接，提高都市圈基础设施连接性贯通性。（摘编自中国交通新闻网）

《农村公路中长期发展纲要》印发

日前，交通运输部正式印发《农村公路中长期发展纲要》指出，

乡村振兴，交通先行。农村公路包含县道及以下公路，是我国公路网的重要组成部分，是交通强国建设的重要内容，是农村地区最主要甚至是唯一的交通方式和重要基础设施，是保障和改善农村民生的基础性、先导性条件，对实施乡村振兴战略具有重要的先行引领和服务支撑作用。

《纲要》明确的基本原则是：坚持统筹融合、因地制宜，坚持政府主导、群众参与，坚持改革创新、美丽绿色。

发展目标是：

到 2035 年，形成“规模结构合理、设施品质优良、治理规范有效、运输服务优质”的农村公路交通运输体系，“四好农村路”高质量发展格局基本形成。农村公路网络化水平显著提高，总里程稳定在 500 万公里左右，基本实现乡镇通三级路、建制村通等级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路；管理养护体制机制完备高效、资金保障政策机制完善有力；基础设施耐久可靠、安全防护到位有效、路域环境整洁优美；运输服务总体实现“人便于行”“货畅其流”，基本实现城乡公路交通公共服务均等化。农村公路对乡村振兴的服务保障和先行引领作用更加充分，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强，总体满足交通强国建设和农业农村现代化发展需要。

到本世纪中叶，全面建成与农业农村现代化发展相适应、与生态环境和乡村文化相协调、与现代信息通信技术相融合、安全便捷绿色美丽的农村公路交通运输体系。农村公路通村达组、联通城乡，实现与特色小镇、美丽乡村、田园综合体、农业产业园区等融合发展，满足人们对农村出行的美好期望，有力支撑和促进乡村全面振兴，适应交通强国建设和农业农村现代化发展需要。

主要任务包括 7 项：构建便捷高效的农村公路骨干路网，构建普

惠公平的农村公路基础网络，营造安全宜人的农村公路交通环境，健全运转高效的农村公路治理体系，完善适用多元的农村公路养护运行机制，发展便民多元的农村客运服务体系，发展畅通集约的农村物流服务体系。

（摘编自交通运输部网站）

交通运输部要求加快北斗系统推广应用

3月24日，国新办就深入贯彻“十四五”规划、加快建设交通强国等情况举行发布会。交通运输部总规划师兼综合规划司司长汪洋在发布会上表示，将加快北斗系统在交通运输行业的推广应用。

汪洋称，交通运输部坚持创新驱动引领，高度重视智慧交通的发展，特别是“十三五”时期，一是通过与科技部等部门开展部际合作，统筹利用各方面的科技资源，开展协同创新，不断提升交通运输科技创新。二是加强顶层设计，制定出台了《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》等一系列意见和指南。三是以部省共建试点示范工程为抓手，重点围绕交通基础设施数字化、路运一体化等，开展了“新一代国家交通控制网和智慧公路试点”“智慧港口示范”等试点示范，取得了良好成效。

下一步，交通运输部将坚持科技创新赋能交通运输发展，以数字化、网联化、智能化为主线，以提效能、扩功能、增动能为导向，着力在四个方面发力。

一是推进交通基础设施数字化、网联化、智能化，推动传统基础设施数字化升级改造，将先进的信息技术与交通运输有机融合，全方位赋能交通发展，推动发展自动驾驶、智能航运等技术发展与试点应用。

二是提高运营管理的智慧化水平，打造综合交通运输“数字大

脑”，构建数字出行网络、智慧物流服务网络、现代化行业治理信息网络，进一步提升行业的数字化、网络化、智能化水平。

三是推进先进交通装备应用。加快北斗系统在交通运输行业的推广应用，打造先进实用的运输装备体系，促进集装箱化、厢式化、标准化装备应用，推广应用自动化码头等设施设备。

四是夯实科技发展基础，加强基础研究，推广产学研用深度融合，开展交通基础设施长期性能科学观测网的建设，加快交通运输领域战略科技力量建设，强化数据开放共享。交通运输部也将配合相关部门，推进 5G、数据中心、人工智能等发展，助力行业共同发展，并结合交通强国建设试点等，推动实施一批示范项目，推动智慧交通高效有序发展。

（摘编自中新网）

国办转发《关于进一步做好铁路规划建设工作的意见》

3月29日，国务院办公厅以国办函[2021]27号转发国家发改委、交通运输部等部门《关于进一步做好铁路规划建设工作的意见的通知》。

《意见》提出2035年铁路网络布局更加优化完善、铁路债务规模和负债水平处于合理区间的总体目标。强调要加强规划指导、合理确定标准、分类分层建设、有效控制造价、创新投融资体制、防范化解债务风险。

（摘编自中国政府网）

智慧城市破解停车难

公安部统计，2020年全国机动车保有量达3.72亿辆，其中汽车2.81亿辆；机动车驾驶人达4.56亿人，其中汽车驾驶人4.18亿人。2020年新注册登记机动车3328万辆，比2019年增加114万辆，增长3.56%。数据显示，我国汽车保有量超100万辆的城市已达70个。

以北京市为例，北京在增量上通过增加建设立体停车库、新增共享停车位破解供需矛盾；存量上则引入智慧停车管理方式，盘活现有停车资源，北京停车管理水平明显提升。

2019年，北京市开展道路停车电子收费改革，采用高位视频设备“AI PARK 天眼”为管理设备，以人工智能技术实现智慧停车管理，同时赋能违停管理、交通综合治理、重点治安防控、市政综合管理等领域，实现“经营性收费”向“政府非税收入”转变、“人工现场收费”向“电子收费”转变。其中，路侧停车效果最为明显。目前北京道路停车入位率已达到90%以上。数据显示，2020年以来，北京全市16个区和经济技术开发区658条道路，6.5万个路侧车位累计服务车次7018万次，累计服务车辆达到564万辆。与电子收费上线初期相比，整体服务范围不断扩大、服务人数和车辆数也不断提升。目前，已实现日均服务车次26万次，高峰期达到30万次左右，较上线初期有了成倍提升。

（摘编自中国网）

2021年春运收官

3月8日，为期40天的2021年春运收官。全国铁路、公路、水路、民航共发送旅客预计达到8.7亿人次，比2019年同期下降70.9%，比2020年同期下降40.8%。

其中，铁路累计发送旅客2.2亿人次，比2019年同期下降46.5%，比2020年同期上升3.5%；公路累计发送旅客6.0亿人次，比2019年同期下降75.5%，比2020年同期下降50.2%；水路累计发送旅客1533.8万人次，比2019年同期下降69.8%，比2020年同期上升24.5%；民航累计发送旅客3536.8万人次，比2019年同期下降51.5%，比2020年同期下降8.5%。

全国高速公路累计流量 11.80 亿辆，同比 2019 年上升 0.4%，同比 2020 年上升 77.6%。

前 2 月公水完成投资逾 2378 亿元

3 月 25 日，据交通运输部发布的数据显示，今年前 2 月，公路水路交通固定资产投资完成 2378.82 亿元，同比增长 93.9%。其中公路完成 2197.05 亿元，同比增长 94.9%；内河和沿海建设分别增长 105.8%和 101.8%。

另悉，1 月份，铁路完成投资 418 亿元，同比增长 19.8%；国家铁路货运量创历史新高，货物发送量完成 3.24 亿吨，同比增加 3410 万吨、增长 11.8%。

（摘编自交通运输部官网）

2 月民航客货运量大幅增长

3 月 15 日，从国家民航局例行新闻发布会获悉，2 月份，全行业完成运输航空飞行 56.4 万小时，同比增长 95.3%；通用航空飞行 3.2 万小时，同比增长 233.8%。未发生运输航空事故，行业安全生产继续保持总体平稳态势。生产运行方面，由于去年同期基数较低，2 月份，全行业运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量同比分别增长 99.3%、187.1%、54.7%；与疫情前相比，运输总周转量相当于 2019 年同期的 52.1%，旅客运输量相当于 2019 年同期的 44.5%；货邮运输量较 2019 年同期增长 22.0%，全货机货邮运输量 18.9 万吨，同比增长 13.8%，继续保持较高增速。2 月份，全国航班正常率为 95.1%，保持在较高水平。

（摘编自国家民航局官网）

前 2 月邮政业务收入完成 1873.8 亿元

3 月 15 日国家邮政局消息，1-2 月，邮政行业业务收入累计完成 1873.8 亿元，同比增长 45.7%。全国快递服务企业业务量累计完成 131.1 亿件，同比增长 100.3%。 （摘编自中国新闻网）

一句话新闻

- 工业和信息化部、交通运输部、国家标准化管理委员会以工信部联科〔2021〕23 号联合印发《国家车联网产业标准体系建设指南（智能交通相关）》。

- 财政部、交通运输部联合印发《公路资产管理暂行办法》。

- 交通运输部明确 2022 年我国将全面普及道路客运电子客票。

- 3 月 31 日交通运输部海事局消息，4 月 1 日起，亚太地区港口国监督谅解备忘录组织宣布由我国主导制定的《远程港口国监督检查指南》正式在亚太地区 21 个成员国和地区实施。

- 交通运输部发布《公路工程施工信息模型应用标准》（JTG/T 2422-2021）、《公路工程信息模型应用统一标准》（JTG/T 2420-2021），作为公路工程行业推荐性标准，自 2021 年 6 月 1 日起施行；发布《公路交通安全设施施工技术规范》（JTG / T 3671—2021），作为公路工程行业推荐性标准，自 2021 年 7 月 1 日起施行，原《公路交通安全设施施工技术规范》（JTG F71—2006）同时废止；发布《公路桥梁抗震性能评价细则》（JTG/T 2231-02—2021），作为公路工程推荐性标准，自 2021 年 7 月 1 日起施行。

【产经新闻】

“十四五”我国将提高固体废弃物综合利用水平

日前，国家发改委联合九部门印发《关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用指导意见》指出，大宗固体废弃物（以下简称“大宗固废”）指单一类别年产生量在1亿吨以上的固体废弃物，包括煤矸石、粉煤灰、尾矿、工业副产石膏、冶炼渣、建筑垃圾和农作物秸秆等七个品类，是资源综合利用重点领域。2019年，大宗固废综合利用率达到55%，比2015年提高5个百分点。“十三五”期间，累计综合利用各类大宗固废约130亿吨，减少占用土地超过100万亩，资源环境和经济效益显著。

《意见》明确，提高大宗固废资源利用效率。围绕七大类品种，提出各类固废综合利用的主要途径。其中涉及道路基础设施建设的包括：对于煤矸石和粉煤灰，鼓励以填充物、建材原料等方向进行综合利用；对于冶炼渣，鼓励在道路材料掺用、建设工程领域掺合、稀贵金属回收等方面进行利用；对于工业副产石膏，鼓励在建筑材料、土壤改良、路基材料、新材料制备等方面进行利用。

前2月我国国民经济增势良好

3月15日国家统计局消息，前2月，全国规模以上工业增加值同比增长35.1%，比2019年同期增长16.9%。从产品产量看，新能源汽车，载货汽车，工业机器人，挖掘、铲土运输机械，微型计算机设备同比增速均超过100%。

前2月，全国服务业生产指数同期增长31.1%，比2019年同期增长14.1%；全国固定资产投资（不含农户）45236亿元，同比增长35.0%，比2019年同期增长3.5%；货物进出口总额54418亿元，同

比增长 32.2%；

总的来看，1至2月，中国经济运行保持恢复性增长，积极因素继续增多。同时，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，世界经济形势复杂严峻；国内恢复进程不平衡问题仍较突出，经济恢复基础尚不牢固。

（摘编自国家统计局官网）

我国连续 11 年成为世界最大的制造业国家

国务院新闻办 3 月 1 日举行新闻发布会，工业和信息化部负责人介绍，“十三五”期间，我国工业增加值由 23.5 万亿增加到 31.3 万亿，连续 11 年成为世界最大的制造业国家。

我国制造业“十三五”时期对世界制造业贡献的比重接近 30%。高技术制造业增加值平均增速达 10.4%，高于规上工业增加值平均增速 4.9 个百分点，在规上工业增加值中的占比由“十三五”初期的 11.8% 提高到 15.1%。

“十三五”我国支持科技创新减税累计超 2.5 万亿元

3 月 17 日从国家税务总局获悉，“十三五”时期，我国鼓励科技创新税收政策减免金额年均增长 28.5%，五年累计减税 2.54 万亿元。税收优惠更多惠及制造业和高技术服务业，制造业、信息传输和信息技术服务业、科学研究和技术服务业三大行业享受减税额合计占比近九成。

全国享受研发费用加计扣除政策的企业户数由 2015 年的 5.3 万户提升至 2019 年的 33.9 万户，五年间扩大了 5.4 倍；减免税额由 726 亿元提升至 3552 亿元，2020 年达到 3600 亿元，年均增长 37.8%。

研发费用加计扣除力度持续加大，有效激发了企业研发投入力度

和创新活力，全国研究与试验发展经费从 2015 年的 1.42 万亿元增长至 2020 年的 2.44 万亿元，年均实现两位数增长。（摘编自人民网）

【观点速递】

苗圩：中国成为制造强国还要 30 年

全国政协十三届四次会议第二次全体会议 3 月 7 日在人民大会堂举行。中共十九届中央委员，全国政协经济委员会副主任，工业和信息化部原部长苗圩作《推动制造业高质量发展》大会发言。

“在全球制造业四级梯队格局中，中国处于第三梯队，实现制造强国目标至少还需 30 年。”苗圩说，近年来，我国制造业发展成就很大，但大而不强、全而不优的局面并未得到根本改变，基础能力依然薄弱，关键核心技术受制于人，“卡脖子”“掉链子”风险明显增多。

“制造业占 GDP 的比重下降得过早、过快，不仅拖累当期经济增长，影响城镇就业，还将带来产业安全隐患，削弱我国经济抗风险能力和国际竞争力。”苗圩指出，在进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局时，加快推动制造业高质量发展更加迫切。我们既要保持战略定力，也要保持战略清醒，深刻认识差距和不足，咬定目标不放松，更大力度推动制造业高质量发展。

苗圩说，近年来各方面对制造业发展的重视程度、支持力度都有了很大提高，但全社会对加快发展制造业并未完全形成共识。要保持制造业比重基本稳定，加快制造强国建设步伐，保护我国最完整的产业体系，提升产业链供应链自主可控能力，保护好几十年来攒下的家底。

“制约我国制造业高质量发展的问题很多，但最根本的还是市场化改革不到位。”苗圩说，比如，企业公平竞争机制尚不健全，一些隐性的市场准入限制依然存在，企业税费负担依然较重。必须坚持目标引领和问题导向，加大改革力度，加快健全完善有利于制造业高质

量发展的体制机制，增强发展的内生性动力与活力。

在科技创新体制机制方面，苗圩说，必须深化科技体制改革，科学配置科技资源，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，推动创新链、产业链、政策链、资金链、人才链深度融合。要加快推动建立企业为主体的技术创新体系，积极探索发挥新型举国体制优势的新路子，强化科技、产业等部门协同。

加快建设支撑制造业高质量发展离不开人才队伍建设，苗圩说，要深入实施教育“强基计划”，培养STEM（科学、技术、工程、数学）领域人才。要贯通“技术工人—技能人才—高技能人才—大国工匠”的成长通道和发展路径，让从业人员有出路、有奔头。要高度重视做好人才引进工作，把握难得的机遇和时间窗口，吸引更多国际顶尖人才和华人科学家为我国科技创新服务。（摘编自《解放日报》）

夯实实体经济发展根基

3月10日消息，政府工作报告提出，依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。参加全国两会的代表委员表示，实体经济是一国经济的立身之本，在复杂的国际国内形势下，实体经济水平越高，经济实力就越强，抵御风险的能力也就越强。

完善科研成果转化机制

“要以制定‘十四五’规划为契机，进一步完善科研成果转化机制，构建具有中国特色社会主义制度优势特点的科教融合创新人才培养新模式。”全国人大代表，东北师范大学党委副书记、校长刘益春说。

通过基础研究和应用基础研究产生的专利往往是最值钱的核心

专利和基础专利。但高校和科研院所往往不知道这些专利的商业价值在哪里。

对此，全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学校长陈晓红建议，要进一步夯实知识产权保护根基，加快建立新业态高质量知识产权评估指标体系，引导新业态企业提升知识产权质量。

“要鼓励企业与专业机构深入开展合作，做好产业链关键环节的知识产权布局。同时，还要加快完善知识产权保护政策法规体系，提升重大知识产权风险协同应对能力。”陈晓红委员说。

加快数字化转型步伐

“当前，5G、人工智能、云计算、大数据等新技术快速发展，制造业将进一步加快迈向数字化、智能化时代。”全国政协常委、全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉说。

以工程机械为例，随着数字化技术快速发展及产业链深度调整，我国工程机械产业迎来了前所未有的挑战和机遇。对此，全国人大代表、中国铁建重工集团董事长刘飞香表示，工程机械从生产制造到售后服务需要跨行业、跨地域，在生产效率、运营成本、实施进度、售后服务等多方面存在较大提升空间。“可以利用区块链去中心化、可信、高效等技术特点，构建工程机械行业产业区块链，推动相关企业上链，建立高效协同生态。”

“中国是建筑业大国，拥有世界上最大的建筑市场。但目前我国建筑业大而不优，落后的施工手段和方式制约了行业效率的提升。”全国政协委员、碧桂园集团董事局主席杨国强表示，建筑行业是数字化、自动化程度较低的传统行业之一，在产业数字化的时代背景下，智能建造与建筑工业化协同发展已成为建筑业高质量发展的方向。因此，要大力支持建筑机器人及智能施工设备研发应用，鼓励行业重点

企业加大相关核心零部件和关键技术的关键攻关。

更好服务实体经济

实体经济高质量发展还需各类配套制度及金融服务的支持。“去年，受益于税收优惠政策，我们的科研经费投入进一步加大，技术创新能力不断提升，营收和利润取得喜人成绩。”全国人大代表、东方电气风电有限公司研发中心教授级高级工程师赵萍表示，未来，将努力突破一批关键核心技术瓶颈，实现主要领域关键核心技术自主可控，形成可持续的原始创新能力，为构建新发展格局贡献力量。

在许多代表委员看来，科技是现代经济的“心脏”，金融是现代经济的“血脉”，让资金畅达科技领域、支持科技创新是银行业保险业的重要使命。全国政协委员，上海银保监局党委书记、局长韩沂表示，目前银行业保险业支持科技创新尚存许多痛点难点，这其中既有机构内部原因，也有外部环境不完善等因素。

韩沂委员建议，各级国资管理部门要对科技金融业务进行绩效考核，同时推动银行优化内部绩效考核设置。不仅如此，相关部门还应对科技企业进一步提供信贷支持。

“在构建新发展格局的过程中，银行业应进一步瞄准新发展格局中的‘消费升级、中国制造、新基建、区域战略、高科技、城镇化’等关键领域，着力增强本领能力，更好地服务实体经济。”全国人大代表、中国银行业协会秘书长刘峰说。 （摘编自《经济日报》）

科技创新成为中国经济新发展格局的“起跳板”

3月10日政协闭幕，两会迎来结束倒计时。在这个时间很短，要素不减的两会上，科技创新每天“露面”N次，始终保持了稳定输出。

2035年“关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列”——这是国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）写明的目标任务。而在2021年，科技创新具体任务指向的，是通往这一目标深化改革诸多方面的第一步。

从2021年到2035年，这是一份涵盖超长时间的工作计划书。在这份计划书上，解决科技创新痛点、难点、堵点，处处都有顶层设计的印记。可以说，对于科技创新，政策给出了最强配置，协同无处不在。在政策的鼎力支持下，科技创新正在成为中国经济新发展格局的“起跳板”。

首先，加强基础研究的政策强协同，为科技创新这一“起跳板”夯实发展根基。

基础研究是科技创新的源头，健全稳定支持机制为政府工作报告所关注。

“科学计划实施周期过短，部分基础研究领域缺乏长期坚持”的评价，来自全国政协委员、天津市科协主席、南开大学原校长、中国科学院院士饶子和。全国政协委员、中科院院士、上海交通大学常务副校长丁奎岭则介绍说，2020年我国基础研究经费1504亿元，占R&D的比重为6.16%，与发达国家基础研究投入占R&D比重（15%至20%）相比，差距仍然较大。

3月8日下午，在“部长通道”采访活动上，科技部部长王志刚的表态隔空回应了两位院士。

王志刚说，基础研究投入占全社会研发投入比重，争取在“十四五”期间达到8%左右。同时，王志刚还把对国家重点实验室的体系进行重组、制定实施基础研究十年行动方案、重点布局一批基础学科的研究中心、深入谋划推进“科技创新2030-重大项目”、加强重大

科技基础设施建设、加快推进人工智能、量子科学、脑科学等领域的科技创新等重磅事项，都列在了正在推进的工作清单上。在基础研究上，部长与院士的心有灵犀，旁证了顶层设计的重点关注所在。

其次，围绕科技创新的主体——企业，科技、产业、金融等支持政策强协同，让“跳跃”兼具活力和耐力。

在激励企业加大研发投入方面，政府工作报告提出，2021年延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到100%。事实上，这是“十四五”期间“实施更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策”的“先遣部队”。

对于金融支持创新，政府工作报告提出，2021年要完善创业投资监管体制和发展政策。

规划纲要（草案）提出，“十四五”期间将鼓励金融机构发展知识产权质押融资、科技保险等科技金融产品，开展科技成果转化贷款风险补偿试点。在直接融资方面，“十四五”期间将畅通科技型企业国内上市融资渠道，提升创业板服务成长型创新创业企业功能，鼓励发展天使投资、创业投资，更好发挥创业投资引导基金和私募股权基金作用。

实际上，多层次资本市场在支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地、推动产业链上中下游、大中小企业融通创新等方面，已经做好了准备。区域性股权市场、新三板市场、证券交易市场分别服务于小微企业、中小企业、大中企业。特别是实施注册制的上海证券交易所的科创板和深圳证券交易所的创业板，都为科技企业提供了更契合、更包容的上市机制。

第三，科技人才的吸引、培养、交流等政策，正在向有利于科技自立自强的角度综合校正，这也是“起跳板”自我调节与发展的能力

之所在。

科技创新的核心要素是人才，人才是创新的第一资源。政府工作报告提出，使科研人员能够沉下心来致力科学探索，以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。经费使用自主权政策、减轻科研人员不合理负担的政策等，都在政府工作报告中被提及。

规划纲要（草案）指出，“十四五”期间，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值收益分配机制。完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。选好用好领军人才和拔尖人才，赋予更大技术路线决定权和经费使用权。

此外，尚有诸多涉及科技创新体制机制的综合性政策一一亮相。

对于重大项目的立项和组织管理方式，政府工作报告提出，2021年科技体制改革的重点将是推广“揭榜挂帅”等机制；对于解决跨行业跨领域关键共性技术问题，政府工作报告则鼓励领军企业组建创新联合体；对于科技成果产权激励机制，规划纲要（草案）提出的具体举措为，“十四五”期间，要推动国家科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放，创新科技成果转化机制，鼓励将符合条件的由财政资金支持的科技成果许可给中小企业使用。推进创新创业机构改革，建设专业化市场化技术转移机构和技术经理人队伍。还有促进国际科技开放合作、加强知识产权保护、区域创新、地方创新等的政策协同安排也已就位。

可以预期，创新链、产业链、政策链、资金链、人才链深度融合的政策矩阵正在就位中，空前庞大、覆盖广阔的新型科技举国体制脉络已经隐约可见。中国进入新发展阶段后，科技创新在其中担当的角

色很特别，又理应如此特别，这是对未来的回应。

未来，让人禁不住向往、禁不住眺望。（摘编自《证券日报》）

【学会动态】

2020年全国公路学会秘书长工作研讨会在福州召开

3月17日至19日,2020年全国公路学会秘书长工作研讨会在福建省福州市召开。会议由中国公路学会主办,福建省高速公路学会和福建省公路学会共同承办。来自全国各省级公路学会、学会各分支机构的秘书长、受邀的部分地市级公路学会负责人以及特邀的福建省13家“三创”优秀学会的秘书长共100余人参加了会议。

会上,第十三届全国人大常委、中国公路学会理事长翁孟勇强调,要做好学会工作,首先要坚决学习好、贯彻好、落实好习近平总书记在全国“两会”期间所做的重要讲话。第二,“两会”对全国交通运输工作提出了更高的要求 and 标准,包括交通领域深化改革、构建现代基础设施体系,支撑现代企业的发展、构建现代综合运输体系、建设国家综合立体交通网络、建设绿色低碳的交通体系等。传统的建设任务依然很重,而新基建和传统基建需要融合发展,低碳交通发展的认识还需要进一步加强。

翁孟勇强调,在今年和今后的工作中,重点完成四个方面工作:一是顺利完成换届;二是加强学会治理体系和治理能力建设,努力提高服务能力和水平;三是切实抓好学会自身建设,为创建世界一流学会奠定基础;四是把会员工作作为学会的战略性任务来抓,会员发展将作为学会对分支机构考核和对地方学会评选表彰的重要指标。

会议传达了中国科协2020年全国学会工作会议和中国科协、民政部《关于进一步推动中国科协学会创新发展的意见》的有关文件精神;广东省公路学会、江西省公路学会、重庆市公路学会、福建省高速公路学会、学会工程设计分会,围绕承接政府职能、学术交流、会员服务、自身建设等主题,结合各自工作情况进行了典型发言和经验

交流；世界交通运输大会执委会运行中心王大鹏主任，介绍了今年大会的筹备情况和重点工作安排；学会会员服务部主任韩立萍介绍了会员发展的有关情况和工作要求；对全国公路学会突出贡献秘书长、2020年度十佳秘书长和优秀秘书长进行了表彰。

会议对《中国公路学会“十四五”发展规划纲要》和《中国公路学会2021年工作要点》两个征求意见稿提出了修改意见和建议。

会后，全体参会代表赴福建省高速公路公司福州管理公司一线实地慰问基层会员和科技工作者，向他们捐赠了工作用书和笔记本电脑等办公用品，表达对基层会员和科技工作者的敬意。

（会员服务部 韩立萍）

中国公路学会党委学习贯彻“两会”精神

3月12日下午，中国公路学会党委召开会议，传达贯彻“两会”精神。

第十三届全国人大常委、学会党委书记、理事长翁孟勇向学会全体中层以上干部传达“两会”精神。翁孟勇介绍了全国“两会”概况，解读了“十四五”规划和2035远景目标，并结合自身工作和参会的体会，要求学会站在更高起点上，继续深化改革，不断创新，实现高质量发展。会议由学会党委副书记、副理事长兼秘书长刘文杰主持。

翁孟勇强调，未来的发展中学会要牢牢把握以下几点：

一是经过“十三五”的五年，我们站在了新的起点上，对中国特色社会主义道路、理论、制度和文化更加自信，但未来发展面临的挑战不容小觑，要做好充分的思想准备。

二是在落实新发展理念、高质量发展理念过程中，要牢牢把握住以人民为中心这个根本点，切实落实党中央、国务院新的部署，站在

新的起点上，努力奋进，创新发展。

三是结合交通运输行业未来的创新和发展，牢牢把握绿色和民生等要点，对交通运输的从业者来说，如何满足人民对美好交通生活的需求和向往，就是我们的奋斗目标。

站在新的起点上，2021年和“十四五”期间，学会要继续对标交通强国、世界一流学会建设目标，深化改革，推动学会工作迈上新的台阶。

中国公路学会召开党史学习教育动员大会

3月29日下午，中国公路学会党委、办事机构党总支召开“中国公路学会党史学习教育动员大会”。

会议传达了中国科协党组书记、党史学习教育领导小组组长怀进鹏在“中国科协党史学习教育动员大会”上的讲话精神，宣读了中国科协印发的《科协系统开展党史学习教育工作方案》，就《中国公路学会党史学习教育工作计划》进行了部署。学会党委副书记、副理事长兼秘书长刘文杰谈了对党史学习的认识体会，并就学习教育活动提出了要求。会议要求各支部要认真学习科协有关会议、文件精神，认真领会，扎实落实。开展好本支部的学习教育，要结合本支部的实际，把活动搞出特色。

刘文杰在讲话中指出，中国共产党成立百年，从四五十人发展为世界第一大党，其本身就是一部波澜壮阔、非常鲜活的历史，其中很多值得我们学习、记取的经验和教训。建党百年之际，学好党史，是提高自身认识水平和能力水平的一次绝好的机遇。要认真学习，切实提高认识，树立五个方面的意识，即：初心意识、政治意识、群众意识、创新意识和发展意识。

刘文杰强调，在学习过程中，要注意做好三个结合。一是与个人思想认识相结合，树立更高的思想境界，提升认识水平，提升个人的修养，更好地指导自己学习和工作；二是与本职工作结合，学以致用，解决现实工作中的问题、克服实际工作中的困难，不断发展充实自己，提升自己的工作能力；三是与学会发展实际相结合，发展是国家和学会的第一要务，解决好高质量发展、可持续发展的问题，实现学会更好更快的发展，才能为行业、为科技创新做出新的贡献，最终才能实现学会的价值。

会议由学会党委委员、办事机构党总支书记、副秘书长巨荣云主持。学会全体党员及中层以上干部参加动员会。

（学会办公室 徐德谦）

中国公路学会启动 WTC2021 主题论坛及成果发布征集

3月22日，中国公路学会印发《关于征集世界交通运输工程技术论坛（WTC2021）主题论坛及成果发布的通知》。征集起止时间为3月22日至4月16日。

由中国公路学会、世界交通运输大会执委会等单位共同主办的“世界交通运输工程技术论坛（WTC2021）暨交通科技博览会”定于6月16日至18日（16日报到）在西安举办。大会以“新技术·新模式·新交通”为主题，由开幕式暨主旨报告会、主题论坛、专题论坛、墙报报告、交通科技博览会、成果发布、奖赛活动等板块组成，涵盖了“会、展、赛、服”多种形式。

大会主题论坛主题申报方向有五个：政策与规划、建设与运营、智能与绿色、服务与整合、交流与合作。成果发布内容包括：交通行业相关的研究报告；交通行业相关的创新技术或新产品；交通行业相

关的仪式、新闻发布等。

中国公路学会开始征集年度团体标准

3月26日,《中国公路学会关于申报2021年度团体标准(第一批)的通知》印发,按照公路工程、交通工程、信息化及智慧交通、运输服务及物流、城市交通及地下工程等专业方向,向有关企事业单位、社会团体征集团体标准申报,申报截止日期为4月30日。

(学会科技评价中心 李欢)

【地方通讯】

贵州省公路学会六届四次理事会召开

3月26日，贵州省公路学会六届四次理事会在贵阳召开。

学会理事长张群力作理事会工作报告，全面总结了2020年工作情况、所取得的成绩、存在的困难和问题，就学会“十四五”发展方向提出设想，提出2021年学会工作重点。会议审议接纳深圳市希望集团有限公司等7家单位成为学会单位会员，同意7家单位退会，并通过学会新版LOGO、徽章、会旗等，会议还听取了各参会代表对学会工作的意见和建议；与贵州理工学院就学院共建、人才培养、教育培训、校会平台搭建、共办活动、行业报告等领域签署战略合作协议；颁发了2020年第二届“勘设股份杯”贵州省大学生桥梁方案设计大赛奖项、2020年度“贵州省公路学会科学技术奖”、第五届“贵州省公路学会优秀工程师”、第二届“贵州省公路青年科技奖”、首届贵州“我眼中的最美服务区”优秀摄影奖、贵州省公路水运工程2020年度工程质量安全技术“微创新”奖；发布了贵州省公路学会数字云平台产品，并邀请同济大学地球物理和地球信息博士、英国利物浦大学访问学者、博士生导师陈华根作《南方之南——漫谈南极科学考察》学术报告，分享在南极考察过程中发生的故事，以亲身经历讲述南极极光、企鹅活动等神奇现象，并在报告结束后一一解答现场提问。

（贵州省公路学会 叶朝珍）

湖南省公路学会召开2020年学术年会

3月8日，湖南省公路学会在长沙召开“2020年学术年会暨第八届五次理事会”。

会议由湖南省公路学会常务副理事长林建主持，湖南省科学技术

协会傅爱军副主席和湖南省民政厅张再祥副局长分别进行致辞，高度肯定了湖南省公路学会在 2020 年所做的工作和取得的成绩，并对学会工作提出了希望和要求。会议表彰了“2020 年度湖南省公路学会先进工作者”和“2020 年度湖南省公路学会先进专业委员会”。

随后召开的湖南省公路学会第八届五次理事会议，听取并审议通过了湖南省公路学会理事长詹新华所作《湖南省公路学会 2020 年工作总结和 2021 年工作思路及工作计划》；听取并通过了《湖南省公路学会 2020 年度财务工作报告》；通过《湖南省公路学会章程（修改草案）》和《湖南省公路学会会费管理办法（修改草案）》《湖南省公路学会学术自律规范（审议稿）》；通过变更副理事长及增补和变更常务理事、理事以及变更和新增专委会主任，补选监事会主席、变更和增补团体会员单位名单；通过湖南省公路学会咨询委员会、学术委员会委员候选人名单；通过了设立湖南省公路学会科学技术奖有关事宜；通过《“湖南省公路学会十佳优秀工程师”评选办法》和《“湖南省公路学会十佳优秀青年科技人才”评选办法》。

在会议学术交流环节，湖南省交通运输厅综合规划处处长苏清贵解读了《湖南省交通运输“十四五”发展规划》，湖南省交通规划勘察设计院有限公司总经理向建军作了《面向未来对交通的思考》的专题报告。

（湖南省公路学会）

江西省公路学会专家委员会召开工作会

3 月 26 日下午，江西省公路学会专家委员会在南昌召开 2021 年第一次工作会。会上对 2020 年工作报告、2021 年的工作思路进行了讨论，提出要把专家委员会的工作做得有特色。

会上通过了彭爱红兼任专家委员会秘书长的建议；审议并通过了

信息化工程、工程试验检测、道路、桥梁、隧道、绿化环保工程、交通财务等方面的专家进入学会专家库的提议。

学会理事长孙茂刚讲话指出，专家委员会工作会开得很及时，会上确定了秘书长，增设一名秘书，加强了专家委员会的组织架构，增加了专家委员会的力量，对专家委员会的工作会有很大提升。孙茂刚强调，专家委员会今后工作要从科技评价、服务力度、咨询工作、2021科创大会、软课题研究等方面寻找切入点，打开工作局面。

（江西省公路学会 周红枫）

四川省公路学会专委会工作会召开

3月26日，四川省公路学会2021年专委会工作会（第二次）在成都召开。

会议传达了2021年全国公路学会秘书长工作研讨会会议精神，宣读了中国科协、民政部《关于进一步推动中国科协学会创新发展的意见》；深入学习了《中国公路学会“十四五”发展规划纲要》和《中国公路学会2021年工作要点》。

各专委会在听取了四个重要文件和会议精神后，结合自身工作情况和当前学会面临的困难和问题，对学会未来的发展方向发表了意见和建议。会议对2021年四川省公路学会工作进行了安排：一是制定四川省公路学会“十四五”规划；二是贯彻落实中国公路学会会议精神，深化内部治理改革，抓紧完善组织机构建设，为学会创新发展提供有效支撑；三是做好会员注册登记工作，发展并规范团体会员和个人会员；四是做好专家库建设工作；五是持续开展学术交流和培训活动，增强学会凝聚力，提高科技工作者能力；六是增强服务意识，加大会员单位科技奖评选和人才举荐力度；七是继续做好工程咨询服

务和科技成果评价工作。

会议强调，要认真学习习近平总书记新时代中国特色社会主义思想和新发展理念，认真贯彻落实两会精神，按照晏秘书长的工作安排，全面落实 2021 年学会各项工作，在“十四五”规划开局之年，认真筹划，为四川公路高质量发展和绿色发展贡献力量。

（四川省公路学会）

重庆市公路学会交通工程专委会召开工作联谊会

3 月 12 日，重庆市公路学会交通工程专委会召开 2020 年工作联谊会。会议分两个环节。

在第一环节专委会工作会议上，审议通过新增 1 个会员单位并举行了授牌仪式，表彰了先进工作者进行了表彰。交通工程专委会常务副主任唐热情作总结报告，对专委会 2020 年专委会开展的工作情况进行了全面总结，并提出了 2021 年工作思路及计划。

在技术交流环节，中铁长江交通设计集团有限公司规划所肖刚所长介绍了《重庆市“十四五”综合交通发展规划》和《重庆市综合立体交通网规划纲要》；中铁长江交通设计集团有限公司交通所总工岳通做了题为《国内外智慧高速公路发展概况及趋势》的主题报告。

会议要求，专委会要充分发挥平台优势，继续搭建更加开放、创新、融合的平台，充分利用资源，各会员单位共享开放技术交流资源信息，促进交流、共谋发展；要充分发挥技术优势，互补短板，促进新技术、新产品在行业的发展和应用；专委会要进一步发挥资源优势，共创辉煌。

（重庆市公路学会）

重庆市公路学会交通工程监理及检测专委会召开工作会

3月9日，重庆市公路学会交通工程监理及检测专委会召开2021年度委员会及重点专项工作会。会议由重庆交通规划和技术发展中心主办。

会议审议通过了专委会2021年度工作计划和《通讯期刊通讯员及编辑员制度》，研究了2021年专委会观摩交流和互助互学活动、先进评选、会员大会筹备工作、能力验证及技能竞赛等具体事项，布置了全市交通监理、试验检测行业发展统计公报工作。参会来宾积极发言、各抒己见、充分研讨，为专委会工作贡献了真知灼见，也达成了诸多共识。

会议要求，持续做好专委会自身建设工作，充分发挥会员单位力量，助力行业管理；不断建立、完善专委会制度，通过学习交流培训，提高行业能力水平。

(重庆市公路学会)

重庆市公路学会获评市科协特等奖

3月1日，重庆市公路学会获评“2020年度重庆市科协工作考核特等奖”。这是重庆市公路学会连续6个年度获此殊荣。

2020年，面对突出其来的新冠病毒疫情，重庆市公路学会一手抗疫情，一手抓工作，在中国公路学会、重庆市民政局、重庆市科协、重庆市交通局等单位的领导和支持下，认真学习贯彻党的方针政策，紧紧围绕中国公路学会创建世界一流学会对省级学会的新要求，紧密联系重庆交通实际，扎实开展各项工作，为推进重庆公路交通科技进步和行业发展做出了积极贡献。

(重庆市公路学会)

江西省公路学会召开“隧道致灾智能检测技术”成果评价会

3月27日，江西省公路学会组织召开“隧道致灾风险智能检测及服役性能预测管控技术”科技项目成果评价会。该项目由江西省交通科学研究院有限公司、江西省交通投资集团有限责任公司、同济大学、上海交通大学和江西交通咨询有限公司共同承担。

评价委员会由七位专家组成，陈湘生院士担任主任委员。评价委员会听取了项目组的汇报，审阅了相关技术资料，经质询讨论，形成最终评价意见，项目组提供的资料齐全、内容完整、数据翔实，符合科技成果评价要求。

该项目成果，已成功应用于江西省昌宁高速、四川省九绵高速等隧道工程，经济效益和社会效益显著，总体上达到国际先进水平。

(江西省公路学会 周红枫)

重庆市公路学会承办 2021 年重庆交通科技项目专家评议会

为保证 2021 年重庆交通科技及项目申报工作的有序进行，3月11日，由重庆市交通局科技处牵头组织、重庆市公路学会承办的“2021 年重庆交通科技及项目评议会”在市交通局召开。

本次会议重点针对重庆市 2021 年“政策研究”类的 11 个交通科技项目进行综合讨论和评议。专家组从申报项目的“主要研究目的”“研究内容”以及“考核指标”等方面进行逐一讨论、评议，共有 7 个项目最终入选，同时专家组要求：要按照项目名称及其主要研究主要目的、研究内容、考核指标进行修改完善再行申报；要力争在 4 月份完成项目的申报工作，并保证申报质量。 (重庆市公路学会)

【活动预告】

中国公路学会 4 月活动一览

日期	地点	活动名称	举办部门、电话
3.29-4.2	南宁	广西交投集团第一期中高层管理干部培训	教育培训中心 010-64288731
4.1 3.31 报到	广州	第三届粤港澳大湾区青年交通论坛——2021 城市群交通协同发展论坛	自驾委 010-64288807
4.12-13 11 日报到	杭州	全国交通基础设施十四五投融资创新与公募 REITs 发展研讨会	交通投融资分会 010-64288852
4.13-14 12 日报到	南京	中国公路学会养护与管理分会第十一届学术年会	养管分会 010-64288778
4.13-15 12 日报到	江苏扬州	杂志社第 33 期特约记者培训班暨第 13 期中国高速公路新闻宣传通讯员培训班	《中国公路》杂志社 010-84990788-1368
4.14-16 13 日报到	长沙	2021 全国公路治理车辆超限超载研讨会暨第十届全国公路法律与综合执法管理研讨会	教育培训中心 010-64288731
4.15-16 14 日报到	南京	第一期全国高速公路救援管理与服务研究班	教培中心/高速学院 010-64288732
4 月 19-20 18 号报到	西安	物流运输分会学术年会	运输物流分会 010-64288901
4.19-23	南宁	第一期广西高速运管收费管理专题培训	教育培训中心 010-64288731
4.22-23 21 日报到	江苏苏州	第 23 届中国高速公路信息化大会	《中国公路》杂志社 010-84990788-1006
4.26-27 25 日报到	成都	第 14 届中国高速公路服务区管理年会	服务区工作委 010-64288771
4 月 28-29 27 日报到	广西北海	首届全国公路工程智慧工地建设技术交流暨广西钦北改扩建项目科技示范工程现场观摩会	学术科普中心 010-64288661

(中国公路学会和各省级学会更多、更详细的新闻、活动及公告, 请登录中国公路学会网站 <http://www.chts.cn/> 查看)