

内部资料 注意保存

中国公路学会通讯

2021年1月刊（总第262期）

中国公路学会秘书处编

2021年2月1日

本期目录

【行业要闻】

发改委印发《关于建立全国基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点项目库的通知》.....	4
交通运输综合行政执法指导目录印发.....	4
《交通运输综合行政执法队伍素质能力提升三年行动方案（2021—2023年）》印发.....	5
交通运输20项重点任务服务构建新发展格局.....	6
交通运输部印发促进自动驾驶技术发展和应用指导意见.....	7
科技部印发《科学技术活动评审工作中请托行为处理规定（试行）》.....	7

综合运输春运疫情防控方案发布.....	9
北京规定燃油车不得占用充电专用车位.....	10
《中国民航发展阶段评估报告》发布.....	10
【产经新闻】	
中国 GDP 首破 100 万亿元.....	12
中共中央印发《法治中国建设规划(2020—2025 年)》.....	12
地方两会描绘新基建投资前景广阔.....	13
2020 年我国汽车产销均超过 2500 万辆.....	14
【中国公路学会】	
学会党委理论学习中心组（扩大）专题学习党的十九届五中全会精神	16
2020 学会十件大事揭晓.....	16
中国公路学会党委荣获智慧党建建设优秀学会党组织称号.....	17
我会乔云副秘书长荣获“2016 年以来全国科技助力精准扶贫工作先 进个人”.....	17
2020 年度中国公路学会科学技术奖获奖项目公布.....	17
学会推迟多项会议交流活动.....	18
学会开始年度工作总结.....	19
【地方公路学会】	
安徽省公路学会召开 2020 年秘书长工作会议.....	20
“设计总院杯”安徽省大学生桥梁设计大赛圆满落幕.....	20
湖北省公路学会承担的省交通厅农村物流课题通过验收.....	21

《上海市志·城乡建设分志·城乡道路卷》通过专家组审定.....	21
第二届广东省公路学会优秀论文评选揭晓.....	22
江西省交通青年科技工作者代表座谈会顺利召开.....	23
四川省公路学会成功组织 2020 年度“四川土木工程李冰奖”评审工作.....	24
四川交通运输科技成果讲堂举办公益直播专题系列讲座.....	24
首届重庆市“十佳停车优秀项目”评选活动圆满落幕.....	25
【观点速递】	
交通运输诸多短板待补齐.....	26
农村公路是真正的超级工程.....	27
打造高质量综合运输大通道.....	29

【行业要闻】

发改委印发《关于建立全国基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点项目库的通知》

1月21日消息，为推动基础设施领域不动产投资信托基金（简称“基础设施REITs”）试点工作顺利开展，调动盘活存量资产、形成投资良性循环积极性，保障基础资产质量，切实防范市场风险，结合近期基础设施REITs试点工作情况，国家发展改革委办公厅印发《关于建立全国基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点项目库的通知》（发改办投资〔2021〕35号），从六个方面提出具体工作要求：

一是要求地方充分认识稳妥推进基础设施REITs试点的重要意义。二是要求地方抓紧将符合条件的项目纳入基础设施REITs项目库，切实加强基础设施REITs试点项目储备管理。三是将入库项目分为意向项目、储备项目、存续项目3类，并严格把握入库项目条件。四是从加强协调服务等4个方面提出了对入库项目的支持措施。五是从项目信息、入库编码、时间安排等方面，对做好入库项目梳理和报送工作提出具体要求。六是要求各地方统一规则、加强协作，确保稳妥推进基础设施REITs试点。

交通运输部综合行政执法指导目录印发

日前，经国务院同意，交通运输部印发《交通运输部综合行政执法事项指导目录（2020年版）》，梳理了交通运输领域依据国家法律、

行政法规设定的行政处罚和行政强制事项，以及部门规章设定的警告、罚款的行政处罚事项。

《指导目录》对相关执法事项的实施主体作出了规范，明确了“第一责任层级建议”，同时要求按照“有权必有责、有责要担当、失责必追究”的原则，把查处违法行为的第一管辖和第一责任压实。

《指导目录》印发后，各地可根据法律法规立改废释和地方立法等情况，进行补充、细化和完善，进一步明确行政执法事项的责任主体；研究细化执法事项的工作程序、履职要求、自由裁量标准等，推进严格规范公正文明执法。

《交通运输综合行政执法队伍素质能力提升三年行动方案 (2021—2023年)》印发

1月9日，交通运输部办公厅正式印发《交通运输综合行政执法队伍素质能力提升三年行动方案（2021—2023年）》。

《方案》提出的工作目标是：以建设人民满意交通为出发点和落脚点，以提升交通运输综合行政执法队伍素质能力为主线，力争到2023年，实现执法人员素质明显提升、执法能力和水平明显提高、执法权威和公信力明显增强、执法队伍社会认可度和群众满意度明显上升。

主要任务包括提升政治素质、提升专业素质、提升执法能力、提升服务质效、夯实基层基础。

交通运输 20 项重点任务服务构建新发展格局

从 1 月 28 日召开的交通运输部例行新闻发布会上获悉，《交通运输部关于服务构建新发展格局的指导意见》（简称《指导意见》）近期印发，围绕扩大循环规模、提高循环效率、增强循环动能、保障循环顺畅、降低循环成本 5 方面提出了 20 项重点任务，着力“强网络、建体系、抓创新、促开放、优治理”，使现代化高质量的国家综合立体交通网加快形成，现代交通物流体系加速完善，交通运输跨界跨业融合深度发展，交通运输开放合作水平显著提升，统一开放的交通运输市场加快建立。

交通运输部新闻发言人吴春耕介绍，交通运输部将建设现代化高质量的综合立体交通网，加快提升城市群、都市圈交通承载能力，推动完善农村交通基础设施网络，推进综合交通枢纽提档升级，促进形成优势互补的区域格局，稳定和拓展交通投资空间；进一步优化运输结构，推进交通物流与制造业深度融合，持续提升冷链物流、电商物流、农村物流、城市配送等专业物流服务能力，加快建设应急物资运输保障体系。

根据《指导意见》，交通运输部将推进新型交通基础设施建设，促进新业态新模式发展，促进消费扩容提质，培育交通运输产业链优势。建设面向全球的运输服务网络，建立安全可靠的国际物流供应链体系，提高国际运输应急处突能力。深化交通运输重点领域改革，进一步优化营商环境，推动行业治理高效能。

吴春耕介绍，为有效保障《指导意见》落地实施、开花结果，交通运输部研究提出 2021 年至 2023 年交通运输服务构建新发展格局三年行动计划，围绕 5 方面 20 项任务具体细化形成了 48 项重点工作清

单，明确责任单位，扎实推进。其中，在扩大循环规模方面，明确提出推进川藏铁路重大工程建设，加快国家高速公路畅通扩能，推进长江干线、西江航运干线、京杭运河高等级航道建设，以国家级综合交通枢纽城市为重点，引导推进 40 个重大综合交通枢纽项目建设等多项重点任务。

交通运输部印发促进自动驾驶技术发展和应用指导意见

日前，交通运输部印发《关于促进道路交通自动驾驶技术发展和应用的指导意见》。明确了促进道路交通自动驾驶技术发展和应用的总体要求、发展目标、主要任务和保障措施。

其中主要任务包括：加强自动驾驶技术研发、提升道路基础设施智能化水平、推动自动驾驶技术试点和示范应用、健全适应自动驾驶的支撑体系等。

科技部印发《科学技术活动评审工作中请托行为处理规定（试行）》

日前，为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步弘扬科学家精神加强作风和学风建设的意见》，严肃处理科技活动评审工作中的请托行为，科技部印发实施了《科学技术活动评审工作中请托行为处理规定（试行）》。

规定明确，在科技活动评审过程中，以直接或间接、明示或暗示等方式向评审组织者、承担者及其工作人员和评审专家等寻求关照、谋取不正当利益的，均属于请托行为，必须严肃惩处。对此，规定提

出了统一的处理程序、处理尺度和处理标准，为相关调查处理工作提供了制度规范和直接依据。

《处理规定》的适用范围涵盖了各类科技活动的各个环节，包括国家科技计划（专项、基金等）科研项目、创新基地、人才工程、引导专项和科技奖励等科学技术活动中，涉及评审、评估、评价、论证、验收、监督检查等。

依据《处理规定》，科技界反映比较突出的以下5种行为将被作为请托予以处理：探听尚未公布的评审专家信息、评审结果等和未经公开的评审信息；为获得有利的评审结果进行游说、说情等；投感情票、单位票、利益票等，搞“人情评审”；为他人的请托行为提供帮助、协助或其他便利；以“打招呼”“走关系”或其他方式干扰评审工作、影响评审结果、破坏评审秩序的请托行为。

《处理规定》不仅对请托行为划定了“红线”，也视事实、情节、后果和影响等，明确了对请托实施者、评审专家和评审工作人员等各类责任者的处理标准和处理尺度。比如，对于请托行为实施者，禁止在1—3年（含3年）内承担或参与财政性资金支持的科学技术活动；向多人请托或多次实施请托的，禁止在3—5年（含5年）内承担或参与财政性资金支持的科学技术活动；造成严重后果或影响恶劣的，禁止5年以上直至永久承担或参与财政性资金支持的科学技术活动；对有组织实施请托行为的，从重处理。

《处理规定》还强调，因请托行为所获得的科研项目、创新基地、人才工程、引导专项、科技奖励等，一经查实，予以撤销，并追回专项经费、奖章、证书和奖金等。（摘编自新华社、《科技日报》）

综合运输春运疫情防控方案发布

1月25日消息，国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制春运工作专班印发《2021年综合运输春运疫情防控总体工作方案》，提出六大方面共16项具体措施，指导各地切实做好春运期间疫情防控和错峰控流相关工作，降低春运疫情传播风险。

组织“点到点”有序运输。《方案》提出，实施错峰避峰出行，组织务工人员错峰返乡返岗、高校学生避峰放假开学、景区限量预约错峰接待。各地要根据疫情防控需要，鼓励引导务工人员在条件允许情况下留在务工地过年。交通运输部门要统筹运输需求和运输能力，加大重点区域、农村地区运力投放力度，切实提高旅客集疏运能力；做好城市和农村两端不同运输方式的衔接，通过开行包车、专列（包车厢）、包机等方式组织“点到点”有序运输。

A级景区实行限量预约错峰入园，景区接待游客量不超过最大承载量的75%。文化和旅游部门要动态掌握属地A级景区预约游览人数等信息，形成日报，交通运输部门根据日报信息及时调整运力安排和线路。

及时疏运旅客避免人员聚集。《方案》明确，铁路、公路、水路、民航等部门要加强沟通协作，加强干线运输与城市交通衔接。各地交通运输主管部门、铁路车站、机场要建立全面对接机制，统筹做好综合运输服务衔接工作，及时疏运旅客，避免造成人员聚集；根据《2021年综合运输春运疫情防控分类应对工作预案要点》，针对突发疫情可能引起的交通管控、客流突变等情况，提前制定应急预案。

《方案》提出，减少交通运输站场人员聚集、严控交通运输工具载客率、加强在途疫情防控和应急处置，降低在途风险。各地要区分高、中、低风险地区，严格控制各类交通运输工具载客率。旅客列车、省际市际客运班线客车和客运包车、客运船舶、飞机等交通运输工具应当按规定在车厢（客舱）指定位置设置隔离区，严格落实消毒通风要求。

北京规定燃油车不得占用充电专用车位

北京地方标准《电动汽车充电站运营管理规范》将于今年4月1日起正式实施。

按照规范，电动汽车充电站应引导燃油车不得占用充电专用泊位。其中，在人工辅助充电的电动汽车充电站内，工作人员应对充电站内停车环境进行管理，避免燃油车占用充电车位影响正常充电活动。而在“无人值守”的自助式充电电动汽车充电站内，则宜采用智能化、充电停车一体化等新技术解决非充电车辆、完成充电车辆占用充电车位的问题。

《中国民航发展阶段评估报告》发布

1月12日从中国民航工作会议获悉，2020年民航业完成运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量分别为798.5亿吨公里、4.2亿人次、676.6万吨，中国民航旅客运输量连续15年稳居世界第二。2021年，民航局将力争完成运输总周转量1062亿吨公里、旅客运输量5.9

亿人次、货邮运输量 753 万吨，分别恢复至疫情前 80%以上、90%左右以及与疫情前基本持平。

会议期间发布的《中国民航发展阶段评估报告》指出，目前我国基本具备了单一航空运输强国特征。这意味着我国民航基本实现从航空运输大国向单一航空运输强国的“转段进阶”。这是我国民航自 2005 年运输总周转量成功跃居世界第二、成为名副其实的航空运输大国之后，又一新的历史性跨越，这也与民航局在 2018 年《新时代民航强国建设行动纲要》中民航强国战略进程安排相契合。

“十四五”时期，我国民航强国建设将按照民航强国战略进程安排继续推进，开启多领域民航强国建设新征程。《评估报告》建议，继续强化我国民航运输航空领域基本特征的成熟度，巩固航空运输强国地位；推动通用航空领域基本特征实现跨越式发展，加快我国多领域民航强国建设进程；着力提升我国引领国际民航业发展的创新能力，及早布局全方位民航强国建设。

《评估报告》依据系统性、科学性、可操作性、可比性原则设计了以定量为主、定量和定性相结合的基本特征指标评估体系，收集整理了美国、中国、英国、法国、德国、加拿大、俄罗斯、新加坡、日本、韩国、阿联酋、卡塔尔、土耳其、巴西、澳大利亚、印度等 16 个国家关于民航强国基本特征的 21 个关键要素、40 个观测维度、71 个具体评估指标的相关数据并综合测算，以国家为单位对当今世界各个民航业相对发达实体的基本特征进行了分析评价和“数据画像”。

（摘编自《人民日报》《中国民航报》）

【产经新闻】

中国 GDP 首破 100 万亿元

1月18日国家统计局消息，2020年，面对严峻复杂的国内外环境特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我国经济运行稳定恢复，就业民生保障有力，经济社会发展主要目标任务完成情况好于预期。初步核算，全年国内生产总值1015986亿元，按可比价格计算，比上年增长2.3%。

总的来看，2020年国民经济运行稳定恢复，稳就业保民生成效显著，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会胜利在望。同时应看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。

世界银行1月5日发布最新一期《全球经济展望》报告，同样预计2021年中国经济将增长7.9%。

纵观中国经济总量的增长趋势，2000年迈上10万亿元的台阶，2012年突破50万亿元，2014年突破60万亿元，2016年突破70万亿元，2017年突破80万亿元，2018年超过90万亿元，2020年突破100万亿元大关。这意味着我国经济实力、科技实力、综合国力又跃上一个新的大台阶。

中共中央印发《法治中国建设规划(2020 - 2025年)》

1月10日新华社消息，近日，中共中央印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《规划》明确了法治中国建设的指导思想、主要原则和总体目标。

主要原则主要包括：“六个坚持”，即坚持党的集中统一领导、坚持贯彻中国特色社会主义法治理论、坚持以人民为中心、坚持统筹推进、坚持问题导向和目标导向、坚持从中国实际出发。

总体目标是：建设法治中国，应当实现法律规范科学完备统一，执法司法公正高效权威，权力运行得到有效制约监督，人民合法权益得到充分尊重保障，法治信仰普遍确立，法治国家、法治政府、法治社会全面建成。

到 2025 年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效，法治社会建设取得重大进展，党内法规体系更加完善，中国特色社会主义法治体系初步形成。

到 2035 年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

地方两会描绘新基建投资前景广阔

截至 1 月 24 日，已有河南、山西、西藏、广西、北京、重庆、海南、湖北、上海、广东、福建等多地召开 2021 年“两会”，对 2021 年 GDP 提出较高的增长目标，“新基建”成为多地扩大投资的重要内容。

建立现代化的产业体系，核心技术突破是绕不开的话题，这也是多地 2021 年经济工作重点内容。北京市将着力推动量子、人工智能、

生命科技等前沿关键核心技术联合攻关取得突破；上海市将着力增强产业链供应链自主可控能力，开展民用飞机制造、高端医用材料等补链强链行动；山西省要开展基础技术研究和关键技术研发“双百”行动，加快光刻机用激光器、量子光学与光量子器件、智慧能源等领域技术突破；重庆市将持续发展先进制造业，汽车产业将加快向高端化、智能化、绿色化升级，强化车辆控制软件、车规级芯片等技术研发应用；广东省将争取在信息光子、新材料等领域启动新一轮部省联合重点专项。

扩大有效投资成为多地 2021 年促进经济增长的重要手段。河南省将在产业、交通、能源等 9 大领域接续实施 8000 个重大项目，力争年度完成投资 2 万亿元；广西将开展扩大有效投资三年攻坚行动，深入实施“五网”建设三年大会战。

“新基建”是多地扩大投资的重要内容，此外，物流基础设施也是多地投资重点。如，广东省将完善现代综合运输体系，统筹物流枢纽、配送中心、冷链物流骨干网等布局建设，支持有条件的企业拓展全球仓储配送网络，引进大型零售企业来粤设立采购和物流中心。

（摘编自《中国证券报》）

2020 年我国汽车产销均超过 2500 万辆

1 月 13 日，中国汽车工业协会发布的统计数据显示，2020 年，我国汽车产销分别完成 2522.5 万辆和 2531.1 万辆，同比分别下降 2.0%和 1.9%，降幅比上年分别收窄 5.5 和 6.3 个百分点，年产销量

连续 12 年全球第一。中国汽车工业协会预计，2021 年汽车销量有望超过 2600 万辆，同比增长 4%。

【中国公路学会】

学会党委理论学习中心组（扩大）专题学习 党的十九届五中全会精神

1月27日，中国公路学会党委书记、理事长翁孟勇主持召开学会党委理论学习中心组（扩大）学习专题会，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神。

会议围绕“贯彻党的十九届五中全会精神，科学谋划学会十四五规划”这一主题，从新发展征程、新发展阶段、新发展格局、新发展理念四个“新”对党的十九届五中全会基本精神和战略部署作了深入学习，并就学会“十四五规划”进行了深入讨论。

学会党委副书记、副理事长兼秘书长刘文杰，党委委员、副秘书长巨荣云、乔云，副秘书长梅君及秘书处各部门、直属机构负责人参加专题学习会议。

2020 学会十件大事揭晓

1月14日，学会2020年10件大事评选结果揭晓：

1. 中国公路学会工会委员会成立；
2. 《中国公路学会世界一流学会建设行动方案》发布；
3. 一带一路国际交通联盟成立；
4. 学会获得中国科协多项荣誉；
5. 世界交通运输大会（WTC）成都论坛成功举办；
6. 学会首次成功开展国际工程能力互认；

7. 学会获“全国科普工作先进集体”荣誉称号；
8. 学会发起成立“中国交通产业经济联席会议”；
9. 学会遴选的两个课题入选中国科协 2020 年重大科学问题和工程难题；
10. 学会首次开展部门负责人岗位公开竞聘。

中国公路学会党委荣获智慧党建建设优秀学会党组织称号

日前，中国科协科技社团党委对 2020 年度全国学会优秀党建通讯员、平台学习标兵和智慧党建建设优秀学会党组织进行了表彰。中国公路学会党委被评选为智慧党建建设优秀学会党组织。

我会乔云副秘书长荣获“2016 年以来全国科技助力精准扶贫工作先进个人”

日前，全国科技助力精准扶贫工程领导小组办公室发布了《关于对 2016 年以来全国科技助力精准扶贫工作先进团队和先进个人予以表扬的通知》，中国公路学会副秘书长乔云荣获“2016 年以来全国科技助力精准扶贫工作先进个人”。

2020 年度中国公路学会科学技术奖获奖项目公布

2020 年度中国公路学会科学技术奖，经评审委员会评审并报理事长办公会议审定批准，评选出 178 项获奖项目。其中，科学技术奖 174 项（特等奖 6 项，一等奖 34 项，二等奖 83 项，三等奖 51 项），

科普类奖 4 项（一等奖 1 项，二等奖 2 项，三等奖 1 项）。经向社会公示期满，视获奖人同意获得该奖项，现正式发布获奖项目。

获奖证书和特等奖“金鹿杯”将于 2021 年召开的“2020 年度中国公路学会科学技术奖颁奖大会”上统一颁发。

希望获奖单位继续贯彻落实国家实施创新驱动、交通强国的发展战略，加强对科技成果的宣传、推广和转化。我会将编制《2020 年度中国公路学会科技奖获奖项目集锦画册》，对获奖项目进行集中推介。《中国公路》杂志、中国公路网等媒体也将开辟专栏对获奖优秀成果进行专题介绍，以更好地推动公路交通事业创新发展。

学会推迟多项会议交流活动

受散发新冠疫情的影响，1 月学会先后推迟 5 项活动：

原定 1 月 4-6 日在广州举办的“2021 道路装备与材料施工技术研讨会暨广州机场第二高速现场观摩会”；

原定 1 月 10-11 日广东韶关举办的“2021 全国改性沥青新成果新技术研讨会暨韶新高速干法 SBS 改性沥青路面观摩会”；

原定 1 月 12-14 日在江苏的“中国公路学会养护管理分会第十一届学术年会”；

原定 1 月 13-15 日在福建福州举办的“2020 年全国公路学会秘书长工作研讨会”；

原定 1 月 20-22 日在浙江杭州举办的“全国路面功能修复及提升技术研讨会”。

学会开始年度工作总结

1月6日下午、1月7日上午和1月11日下午，利用三个半天时间，学会召开秘书处工作例会。各部门、各直属分支机构总结了2020年工作，提出了2021年的工作思路和计划。秘书处各分管领导对相关部门的工作进行了点评、提出了希望。

【地方公路学会】

安徽省公路学会召开 2020 年秘书长工作会议

2020 年 12 月 22~23 日，安徽省公路学会在蚌埠市召开 2020 年秘书长工作会议。罗宁理事长、屠筱北副理事长到会并讲话，省公路学会专（兼）职副秘书长，分支机构主任、秘书长，学会秘书处部门负责人参加会议。会议由张久昌副理事长兼秘书长主持。

会议认真学习了党的十九届五中全会精神、中央经济工作会议精神及 2020 年全国学会工作会议精神；回顾了 2020 年度学会工作，提出了 2021 年学会工作思路；王生国副秘书长对学会 2021 年重点工作安排作了说明。会议还组织考察了省重点交通建设工程固蚌高速公路项目。

会上，与会秘书长对学会 2020 年取得的成绩给予高度评价，围绕“十四五”规划和学会工作，进行了座谈交流，大家提出了一些很好的意见和建议。（安徽省公路学会）

“设计总院杯”安徽省大学生桥梁设计大赛 圆满落幕

由安徽省公路学会、安徽省交通规划设计研究总院股份有限公司主办，合肥工业大学承办的“设计总院杯”安徽省大学生桥梁设计大赛（第二届）在合肥成功举办。

本次大赛设分“设计类”和“创新、创意类”两个类别，共收到来自合肥工业大学、安徽建筑大学、安徽理工大学，合肥学院，安徽

省新华学院等省内开设桥梁专业高校的 70 组作品。最终评选出“设计类”作品一等奖 5 项、二等奖 10 项、三等奖 20 项，“创新、创意类”作品一等奖 2 项、二等奖 4 项、三等奖 10 项。

(安徽省公路学会)

湖北省公路学会承担的省交通厅农村物流课题通过验收

日前，由湖北省公路学会、省运管局等承担的科技项目《依托村村通客车工程建设我国农村电子商务一体化运输平台运营模式研究》(合同号 2017-538-1-4) 课题，经武汉物流研究院、中南财经政法大学等专家听取了项目组的汇报，审阅了技术文件。经质询与讨论，一致同意通过验收。

该课题依托村村通客车工程建设我国农村电子商务一体化运输平台运营模式研究，创建了农村公路物流电子商务一体化规划设计与站场点布局、物联网物流配送平台设计等运输体系和实践模式，解决了农村公路物流电子商务一体化科学合理发展建设模式问题，可以支撑农村公路物流电子商务一体化可持续发展，初步应用效果很好。

(湖北省公路学会)

《上海市志·城乡建设分志·城乡道路卷》通过专家组审定

2021 年 1 月 6 日下午，市地方志办公室在上海城建大厦一楼会议室举行《上海市志·城乡建设分志·城乡道路卷(1978-2010)》审定会。市地方志办公室党组书记、主任洪民荣，审定专家组组长、市政府原副市长沈骏，市住房和城乡建设管理委员会副主任、《城乡

道路卷》编委会副主任张政，市住房和城乡建设管理委员会原巡视员江绵康，编写单位市建设和交通发展研究院原院长袁钢、副院长何承和市公路学会理事长戴晓坚、党工组组长王来娣、副理事长兼秘书长刘钧伟，审定专家以及该卷编纂人员 30 余人参加会议。会议由市地方志办公室副主任姜复生主持。

市住房和城乡建设管理委员会研究室和修志办主任、《城乡道路卷》编纂办主任徐存福报告了本卷志书评议稿修改情况。随后，审定专家逐一对《城乡道路卷》进行审评。专家们认为，本卷志稿遵循上海市地方志办公室制订的编纂原则和编纂体例规范，观点正确、内容全面、框架设置合理、资料翔实、记述准确、文风端正，真实地反映了 1978-2010 年间上海市城乡道路建设方面取得的各项成就和巨大变化，是一部总体编纂质量较高的志书，一致意见通过审定。希望编纂团队本着精益求精的要求，对卷首图照、部分内容等做进一步的审阅调整和修改完善，力求打造高品质的志书。（上海市公路学会）

第二届广东省公路学会优秀论文评选揭晓

依照《广东省公路学会优秀论文评选办法》，广东省公路学会发出关于开展第二届优秀论文评选的通知。全省公路交通科技工作者纷纷响应，共收到满足申报（推荐）条件的论文 71 篇，按论文不同类别分为路面、桥梁、隧道、综合四个专业组。学会秘书处组织了 10 多位专家，经过初评、终评两个环节，最终评选出第二届广东省公路学会优秀论文 20 篇，其中一等奖 5 篇，二等奖 15 篇。评审专家按论

文选题、写作质量、行业影响力等要素，对各申报的论文进行认真评审，最终评选出上述获奖文章。

这一活动是广东省公路学会开展科技奖励工作的重要举措，也是广东省公路学会建立全省公路交通行业科技奖励体系化建设的组成部分。（广东省公路学会）

江西省交通青年科技工作者代表座谈会顺利召开

2021年1月8日，江西省交通青年科技工作者代表座谈会在南昌召开。江西省交通运输厅一级巡视员、厅直属机关党委书记胡钊芳，组织人事处处长娄鸿雁，科技教育处处长张春晓出席会议并讲话。青年科技工作者代表、学会副理事长谭生光、舒小平、副秘书长黄结友、吴义林、彭明以及学会青年工作委员会主任委员林天发、副主任委员仰健岗等，共计40余人参加座谈交流。座谈会由学会理事长孙茂刚主持。

此次座谈会以“不忘初心，牢记使命，为江西交通建设作贡献”为主题，省交通科学研究院副院长、“中国质量工匠”获得者、第三届江西公路优秀工程师荣耀，省交通投资集团有限责任公司、中国公路学会青年科技奖获得者、第一届江西公路优秀工程师费伦林等多位科技工作者代表结合自身工作实践和成长经历，从不同角度阐述了对交通强省建设中青年科技工作者的担当与作为进行的思考和理解，并对学会做好科技人才培养、科技评价、科技奖励、引领科技创新等工作提出了建议和意见，发言积极热情、内涵丰富。（江西省公路学会）

四川省公路学会成功组织 2020 年度 “四川土木工程李冰奖”评审工作

“四川土木工程李冰奖”在四川省科学技术协会的指导下，由四川省土木建筑学会、四川省水力发电工程学会、四川省公路学会、四川省水利学会的共同发起，于 2020 年 5 月 18 日向四川省科学技术厅成功报备、6 月 15 日前完成各会理事会审定程序、6 月 17 日前统一了《“四川土木工程李冰奖”实施细则》各条款。2020 年 7 月 6 日四川省公路学会正式启动“四川土木工程李冰奖”评选活动。

2020 年度“四川土木工程李冰奖”共八个项目获奖，其中四川省公路学会推荐的“四川省雅安至康定高速公路”“巴中市麻柳湾大桥建设工程”两个项目获此殊荣。（四川公路学会）

四川交通运输科技成果讲堂举办 公益直播专题系列讲座

2021 年 1 月 9 日上午，由四川省交通运输厅主办、四川省公路学会桥梁专业委员会和四川省公路规划勘察设计研究院有限公司共同承办，隧道专业委员会协办的四川省交通运输科技成果讲堂（川交科成果-002）公益直播专题系列讲座，在四川省公路设计院成功召开。会议采用线上直播和小规模现场会议方式同时进行。本次交通运输科技成果讲堂线上线下参加总人数 300 余人。（四川公路学会）

首届重庆市“十佳停车优秀项目”评选活动圆满落幕

为推动智慧停车与智慧社区联动建设，助力重庆市停车产业高质量发展，提升优秀停车企业的行业影响力，倡导优质品牌对行业发展的领军作用。由重庆市公路学会静态交通专委会主办，重庆市停车管理事务中心、重庆交通大学交通运输学院共同协办的“重庆市十佳停车优秀项目评选活动”于2021年1月26日圆满落幕。

经过重庆市公路学会静态交通专委会组织及积极宣传，申报期间共收到全市45家单位提交的“十佳停车优秀项目”申报材料，涉及停车规划、停车建设、停车投融资、立体停车库设备、城市级停车平台、智慧停车软硬件等多个领域，经过专家初审，筛选出20个项目入围初选名单。其后通过网络投票、专家综合评审、公示等程序，最终评选出璧山枫香湖儿童公园生态停车场等10个项目为2020年度首届重庆市“十佳停车优秀项目”。（重庆公路学会）

【观点速递】

交通运输诸多短板待补齐

在1月16日举行的交通运输新业态服务需求侧座谈会上，众多业内人士认为，在加快建设交通强国、碳达峰及碳中和等背景下，“十四五”交通运输新业态将迎来快速发展的新机遇，但仍有诸多短板亟待补齐。建议将行业发展政策与监管政策统一起来，出台全国性的政策文件、法律法规以及相关标准等。

近年来，我国交通运输新业态新模式不断涌现。2020年12月发布的《中国交通的可持续发展》白皮书显示，截至2019年底，网约车覆盖全国400多个城市，平台日均使用量达到2000万人次。共享单车日均使用量约4570万人次。交通运输部部长李小鹏在此前的新闻发布会上表示，“十四五”期间，将继续鼓励支持交通运输新业态发展，鼓励创新，促进新老业态融合发展。

交通运输部科学研究院副院长王先进认为，我国碳达峰、碳中和的目标将倒逼交通行业调整结构、推进技术创新和加强管理，在此背景下新业态会迎来快速发展的机遇。

以两轮电动车为例，“目前我国保有量已达到3.5亿辆，预估未来会接近5亿辆。”哈啰出行换电事业部总经理周树枫称，两轮电动车使用需求巨大，对应的共享换电成为涌现的新物种。

值得注意的是，虽然交通运输新业态未来发展前景巨大，但仍存在诸多短板亟待补齐。王先进指出，顺风车本身是民事互助行为，但

由于存在平台撮合和金钱交易，导致参与主体对合乘性质缺乏共识，各种法律责任、执法管理边界并不是很清晰。

全国政协人口资源环境委员会原驻会副主任凌振国认为，当前顺风车顶层设计不够，管理办法缺失，法规监管不够到位，例如，合规合理搭乘顺风车与非法营运付费收费的标准规则规定等如何界定。

王先进建议，相关部门尽快出台规范拼车发展的相关政策文件、行业标准。而平台也要加强自律，严守顺风车定位，落实安全责任。

哈啰出行品牌公关负责人李洪希望，从全国层面明确顺风车行业标准，同时给予更多探索空间，放宽定价、合乘次数、信息发布方式等一系列的管控。

凌振国建议，应该强化国家对电动车行业全国性的顶层设计和产业指导，抓好新国标落实和协同治理监管，加强换电充电基础设施建设力度，加强资源优化配置和高效利用，创新培育新业态市场。

（摘编自《经济参考报》）

农村公路是真正的超级工程

回望 2020 年和“十三五”期间，我国交通建设取得了巨大的发展成就。高速公路里程遥遥领先，高速铁路独占鳌头，交通装备技术取得重大突破，智慧交通发展步伐加快。我国交通业创造了多个世界第一，建设了很多超级工程，让世界为之惊叹。

相较于这些，我国农村公路建设的成就毫不逊色，甚至更为可贵。

近日发布的《中国交通的可持续发展》白皮书显示，党的十八大以来，新改建农村公路 208.6 万公里，其中贫困地区达到 110 万公里，

农村公路总里程达到 420.1 万公里，贫困地区新增了 5.1 万个建制村通硬化路，实现了具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路。农村地区“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”的交通基础设施网络和服务体系基本形成，是真正的超级工程。

这个超级工程，让农村能够流动起来。全面建成小康社会，最艰巨的任务在农村。乡村要振兴，基础在交通。全国有 420 万公里农村公路，其中多数线路不长、等级不高，但正是这一条条不起眼的小路，串点为线、连线成网，让农村道路“晴天一身土、雨天一身泥”的状况成为历史，“出门硬化路、抬脚上客车”逐渐变成现实。

这个超级工程，让农村有了更牢靠的致富基础。畅通安全的农村公路，不仅方便了人和物的进出，更带来了各种资源的整合，带动了农村地区产业的发展。农村的基础设施更加完善，特色产业落地生根、特色小镇拔地而起，乡村旅游方兴未艾。农业和农村经济结构发生了巨大变化，农业产业化有了质的飞跃，农村内生动力进一步增强，为农业农村现代化注入澎湃动力。

这个超级工程，让农村有了更美好的未来。道路完善，缩短的不仅是城乡间的地理距离，更是群众的心理距离；丰富的不仅是“钱袋子”，更是“脑瓜子”。随着道路的打通，城乡基础设施互联互通有了保障，农村教育、医疗、养老等公共事业发展迎来了新的机遇，城乡一体化发展的梗阻进一步打通。农民的意识进一步开放，更多优秀人才开始返乡发展，农民精神风貌焕然一新，乡村更有活力、更具希望。

当前，我国决战脱贫攻坚取得决定性胜利，下一步要实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。这更要发挥农村公路的作用，要进一步织密农村公路网络建设，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应；还要完善管理制度，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，发挥其更大的效能。

（摘编自《经济日报》）

打造高质量综合运输大通道

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，完善综合运输大通道。综合运输大通道是现代综合交通运输体系的重要组成部分，是国内国际两个市场、两种资源融合联动发展的关键纽带，是国家重要的战略性资产。在新发展阶段，打造高质量综合运输大通道是发挥大国规模经济优势的重要支撑力，是推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要举措。

一、打造高质量综合运输大通道是适应新发展格局的内在要求

在我国加快构建新发展格局的关键时期，全球产业链和供应链进入再平衡再调整阶段，国内沿海与内地的城镇和区域空间关系面临优化新机遇。综合运输通道作为跨国跨大区域要素流动的核心载体，被赋予了新的时代内涵。

（一）从经济高质量发展和国内大循环发展格局看，高质量综合运输通道要求建设更好引领经济社会发展的多功能通道

从我国经济发展的区域回旋空间看，中西部地区地域辽阔、资源丰富，产业基础和营商环境良好，大多数地区仍处于工业化城镇化快速发展阶段，正是经济腾飞的关键时期，是我国经济高质量发展和国内大循环发展格局的重要环节。近些年，我国交通基础设施快速发展，武汉、成都、重庆、西安和郑州等城市实现了多条国家级综合运输通道交汇，正在探索从交通枢纽向经济枢纽高质量转型之路。在超大空间范围内运用通道的经济要素组织和流转功效，充分发挥“枢纽+通道”的综合效应，正确处理综合运输通道、城市枢纽体系、都市圈和城市群交通网络的关系，建设以内陆中心城市为核心的经济增长极和经济增长带，推动东中西部地区协调发展，是构建“双循环”新发展格局的重要内容。

同时，我国东西和南北方向的陆域运输距离均超过五千公里。在如此宽广的经济空间范围内高效地组织经济要素需要快速便捷的运输通道作为支撑，选择适合要素流通特点的交通运输方式是降低流通成本的重要手段。然而，综合运输通道作为重要国家基础设施，建设成本高和时间周期长，既有设施的能力挖潜工作至关重要，加强新技术和新装备的运用，推动既有设施设备的改造升级，以及通过优化运输组织模式可以提高通道运输能力。在新建设施方面，要坚持贯彻绿色发展理念，推动通道线位共享、土地集约利用和与生态资源保护的有机融合。

(二)构建国内国际双循环相互促进的新发展格局的实现路径表明，高质量综合运输通道将是多元化的开放型通道

为了适应我国经济内外发展环境和条件变化，推动更高水平的开放要求建设海上、陆上、空中和陆海等多种方式对外运输通道。从终端消费来看，欧美日等发达国家在我国出口市场份额呈下降趋势，而东盟、拉丁美洲、非洲和俄罗斯等发展中国家的市场份额却在稳步上升，外部市场需求将更加分散。并且我国内需市场正在加速开放，内需与外需有机结合将形成全球化的大市场，多元化通道有助于国内外需求与供给灵活有效对接。特别是面对更具波动性的外部市场需求，多元化对外运输通道有利于分散市场风险。从原材料供应来看，我国原材料进口规模巨大，部分资源进口规模增速和对外依存度呈现双高趋势。未来部分原材料大规模进口难以避免，这是我国构建“双循环”新发展格局的薄弱环节，也是风险高发地带。为了避免“把鸡蛋放在一个篮子”带来的系统性风险，需要扭转过度集中的原材料供应局面，建设多元化运输通道是格局调整的重要方面。

另外，都市圈和城市群正在成为我国城镇空间的主要载体。以此为基础建立起来的超大空间尺度的经济增长极和经济增长带具有显著地域特色，在运输通道选择上必然有所差别。依据地理、设施和需求等条件，各大经济增长极和经济增长带要建立独特的多元化通道系统。如，长三角地区侧重于海上和空中通道建设，而成渝地区需要发挥好陆海、陆上和空中通道的组合效应。

二、全方位对标构建高质量综合运输大通道的时代要求

经过多年的发展，我国综合运输通道建设取得良好成效，有力促进国内外经济要素规模化高效流通，为经济社会发展提供了基础支

撑。在经济高质量发展的新阶段，面对构建“双循环”新发展格局的发展要求，我国综合运输通道发展仍存在诸多不足。

（一）从通道建设情况看，西北、东北和沿边通道建设相对缓慢

目前，我国规划的“十纵十横”综合运输大通道“六纵三横”实现铁路干线和国家高速公路贯通。未建在建的11条综合运输通道中，未打通路段主要集中在项目建设难度大和通道末端等区域，大多数集中在我国西北、西南、东北和沿边等地区。其中，西部地区青海与西南、宁夏与陕西、四川与西藏等联通通道建设相对滞后，东北地区黑龙江与内蒙古联通通道、吉林与内蒙古联通通道、进出关通道等建设相对缓慢，沿边地区新疆、内蒙古、云南和西藏等综合运输大通道“最后一公里”有待打通。正是由于边境地区的“最后一公里”建设缓慢，制约我国通道的国际延伸能力，导致我国跨国运输服务质量和效益不高。

（二）从通道运营情况看，东中西部通道利用两极分化现象严重

综合运输通道大多数路段分布于内陆地区，特别是均经过中部省份，但是通道的关键性节点却与经济要素聚集趋势保持一致，重大交通枢纽沿海密集分布。东部地区通道与沿海重大交通枢纽有着密切的联系，更大规模、更高经济价值的人口和产业等经济要素是其保持良好运营状态的前提条件。其中，东部地区的京沪和沿海等通道部分路段承载能力饱和或接近饱和，中部地区京港台通道能力供给紧张，在重大节假日和出行高峰时间段，京沪、沿海和京港台等通道的高速铁路“一票难求”的现象仍然时有发生。中西部相对比较优势没有得到充分发挥，基于跨大区域协调发展的国内大循环尚未形成，中西部通

道运营缺乏足够的经济要素流动需求作为支撑，在西部地区特别是西北地区，除个别路段外，通道整体能力仍然较为富裕。

（三）从通道内部结构看，城市群内短途客流大量挤占通道运力

从全域国土空间开发来看，大范围的跨区域交流与较小范围的内部密集往来是同时存在的，特别是在加快构建新发展格局的新时期，超大空间尺度的经济增长极和经济增长带相互交织。通道与枢纽是构成网络的基础元素，通道、枢纽与网络之间的优化组合方式多样，三者关系处理不当制约通道能力发挥。如，以枢纽城市为核心的都市圈和城市群与综合运输通道客流大面积重叠，都市圈和群群的城际客流与长距离客运需要合理安排。综合运输大通道串联了不同规模城市，而不同规模城市区域影响力落差大，与周边地区经济社会联系差异大，导致综合大通道内部供需结构性差异明显，特别是经过大城市、特大城市的部分路段运力最为紧张。为解决短途及通勤客流问题，部分路段已经通过建设城际铁路、城际快速路、市域（郊）铁路或是市域快线等方式缓解，但是仍然存在短途客流大量挤占通道运力的现象。

（四）从通道综合功效看，“缩差距、促均衡”的能力有待增强

目前，我国东中西、南北发展差距仍然较大，国土均衡开发状况有待进一步改善，其中重要原因就是综合运输大通道在“缩差距、促均衡”方面功效并没有完全发挥出来。具体表现为综合运输通道建设与沿线地区产业发展、城镇建设和国土开发等融合能力不强，中西部地区的交通枢纽尚未成为全国性经济产业组织枢纽，或是全球重要的枢纽城市。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新

发展格局，将为优化我国区域空间提供新机遇。内陆地区比较优势的发挥与经济要素的聚集将使内陆枢纽城市重新崛起，产业向生态环境承载力强、经济基础较好的中西部枢纽城市聚集，全国交通枢纽的格局也将随之变化，与枢纽相衔接的通道将是枢纽城市向周边辐射资源的重要载体。

三、补短板、强功能，加快打造高质量综合运输大通道的建议

针对我国综合运输通道建设、运营、结构和功效等方面存在的问题，下一步既要继续推动沿边和关键区域瓶颈路段建设，多渠道保障建设资金，也要在创新提高通道利用效率和发挥通道经济社会效能等方面下功夫。

（一）有序推动沿边通道建设

随着“一带一路”倡议的有力推进，沿边通道建设要与“六大经济走廊”的建设相匹配，兼顾近期发展机遇与中长期发展目标稳妥推进，优先满足全球产业链区域化调整的特征，加快打通新疆、内蒙古、云南和西藏等综合运输大通道“最后一公里”，并根据沿边国际关系发展情况和经济社会发展需求有序强化通道的国际延伸能力。要加强政治互信和规划对接，推进跨国铁路和公路项目，协调国际陆水联运项目相关事宜，加快解决跨国铁路轨道对接问题。在加强硬联通的同时，更加注重运用国内和国外两个市场、两种资源，加强设施联通项目与区域发展规划的衔接，促进国内外物流体系和产业体系融合发展，带动项目影响区域的经济社会发展，改善边境地区和周边国家人民生活水平，为我国边境稳定和繁荣奠定坚实基础。

（二）加大瓶颈路段资金支持力度

交通基础设施投资规模巨大，综合运输通道大多数没有贯通的路段集中在我国西北地区、东北地区和沿边地区等较为偏远的地方。近些年西北和东北地区经济下行压力加大，项目建设的财政保障能力受限，其他平台类和债务类融资渠道面临更为严厉的法律法规约束，项目建设资金的地方自我供给能力明显不足。对于综合运输通道的关键瓶颈路段，以及巩固脱贫攻坚成果和区域开发等意义重大的项目，要多渠道保障项目建设资金，发挥政策性金融作用，合理安排中央和地方政府的发债规模，鼓励发行 15 年和 20 年等长期性债券。对于有较好资源开发利用价值的项目，充分调动市场的积极性，创新运用 PPP 等投融资模式，构建资源收益反哺机制，着力吸引社会资本，发挥关键企业的市场融资作用，探索推进交通基础设施资产证券化。

（三）多途径提高通道利用效率

应用先进的科学技术、组织管理手段等对通道进行深度挖潜和精细化改造，提升运输通道对资源配置的系统效率和整体效益。在部分高速公路路段，运用大数据技术，合理设置车道数和潮汐通道，构建更为科学的弹性通道网络。在重大节假日和拥挤时间段，及时发布重要通道运能利用信息，引导居民合理安排出行时间和行程，调节通道车流量，提高综合交通路网的通畅水平。统筹利用普速铁路、高速铁路和城际铁路等轨道交通方式的能力，更好服务不同城镇空间经济社会发展需要。合理配置运行区段、停靠站点和运行时刻，大城市周边地区创新供给市域（郊）列车，有效缓解都市圈和城市群的城际客流与综合运输通道长距离客运之间的矛盾，普通铁路要根据货运需求情

况做好设施电气化改造、技术装备更新等。优化对外运输通道的关键节点布局，提高跨国运输服务的稳定性和可靠性。

（四）创新发挥通道经济社会效能

未来交通运输发展迫切需要打破既有产业边界，围绕经济增长、社会民生、生态环境和军事国防等领域的目标任务，精准对接需求，促进交通运输跨界跨域跨业深度融合发展。运输通道已不能只局限于单纯运输功能，而应强调通道的经济社会发展引领功能，强调通道及其通道上的枢纽对沿线产业、城镇空间的影响和支撑引领。我国国内市场空间巨大，依托城镇密集轴带发展通道经济，围绕内陆枢纽和边境口岸城市发展枢纽经济，更好发挥综合运输通道的区域开发作用。加强通道与枢纽和口岸城市的联动，在超大空间尺度范围内实现通道经济与枢纽经济有机融合，推动“东西”“南北”区域均衡发展，强化我国与东亚、东南亚等国家的经贸联系。（来源：国家发改委网站）